

**Уважаемый Сергей Владимирович!
Уважаемые участники совещания!**

На республиканском уровне в сентябре текущего года утвержден Комплексный план опережающего социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2018-2019 годы. Документ структурирован в соответствии с логикой Стратегии социально-экономического развития региона и включает в себя 4 раздела – Человеческий капитал, Реальный сектор экономики, Сбалансированное развитие территорий и Госуправление.

Как показала практика формирования республиканского документа и анализ соответствующих муниципальных планов не все ответственные исполнители понимают суть этой работы и назначение документа. Кроме того, при защите прогнозных параметров развития территорий и рассмотрении мер, направленных на достижение заданных ориентиров были выявлены типичные ошибки. В частности, Комплексные планы муниципалитетов в большинстве своем не предусматривают конкретные мероприятия, направленные на достижение прогнозных параметров и среднереспубликанских темпов роста. Мероприятия плана содержат общие формулировки, ожидаемые результаты оцифрованы не по всем показателям.

В рамках исполнения поручений Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан Р.Х. Марданова по итогам заседаний Стратегического комитета, в целях планирования развития территорий на среднесрочный и долгосрочный периоды Министерством экономического развития Республики Башкортостан разработаны Методические рекомендации по формированию Комплексных планов опережающего

социально-экономического муниципальных районов (городских округов) Республики Башкортостан, которые помогут вам сформировать качественный документ, содержащий эффективные мероприятия.

Перейду к основным требованиям к документам.

В целях синхронизации разрабатываемых муниципалитетами Комплексных планов и приведению их к единому формату предлагаем выстроить структуру документов в соответствии с логикой стратегий социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) республики. Особое внимание при разработке документов следует уделить вопросам миграционной ситуации, жилищного строительства, инвестиционного развития, промышленности и сельского хозяйства, развитию малого и среднего предпринимательства. Отмечу необходимость включения направления Пространственное развитие, о котором ранее сказал Сергей Владимирович.

Что касается **требований к мероприятиям**. Например, при формировании республиканского Оперплана мы столкнулись с тем, что ответственные исполнители из числа РОИВ в качестве принимаемых мер указывали реализацию отраслевых госпрограмм и дорожных карт без отражения конкретных мероприятий. Это недопустимо и поэтому четко зафиксировано в метод рекомендациях в части требований к формулированию мероприятий. Отдельно отмечу, что не допускается включение в Комплексный план точечных текущих мероприятий, не носящих прорывной характер. *Например, Ежеквартальный мониторинг выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала муниципального района* не является конкретным действием по достижению целевого индикатора и не должно быть включено в Оперплан. При формировании документа рекомендуем

изучить лучшие практики и опыт других муниципальных образований и регионов.

Степень реализации мероприятия оценивает **показатель непосредственного результата**.

Здесь следует понимать результат исполнения мероприятия и возможность оценки степени его реализации. *Например, мероприятие по подготовке НПА, направленного на стимулирование инвестиционной деятельности. Показателем непосредственного результата реализации данного мероприятия выступит принятие (утверждение) соответствующего НПА.*

Вместе с тем ранняя методика формирования документа не позволяла нам оценить конечную результативность этого мероприятия и его вклад в достижение значений общего целевого индикатора. Для этого мы ввели новое требование в части указания **ожидаемого эффекта от реализации мер**, который может носить также и отложенный характер. Это вклад в достижение целевого индикатора, % или количество единиц, на которые вырастет значение ключевого показателя по итогам реализации мероприятия. *В нашем примере с мероприятием по подготовке НПА, где целевым индикатором выступит объем инвестиций в основной капитал, эффектом станет обеспечение прироста инвестиций в основной капитал на столько-то процентов.*

Теперь о требованиях к **ключевым целевым индикаторам**. При формировании документа нужно помнить, что целевые индикаторы, достижение которых мы планируем в период действия Комплексного плана, должны быть синхронизированы с федеральными и региональными приоритетами, иными документами стратегического планирования местного уровня. Речь прежде всего идет о:

Национальных целевых ориентирах, установленных в 204-м майском Указе Президента России (здесь речь идет о численности населения, жилье и уровне заработной платы);

Указе Главы РБ об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления

приоритетах республиканской и отраслевых Стратегий;

прогнозах и плановых документах опережающего социально-экономического развития;

документах территориального планирования и пространственного развития;

поручениях по итогам посланий руководства страны и региона Федеральному собранию и Курултаю, соответственно.

Ключевой показатель должен быть рассчитанным и измеримым. На федеральном уровне сейчас завершается работа по доведению методик расчета (оценки) ключевых показателей 204 майского указа. По тем показателям, методика которых еще не определена, целесообразно дать экспертную оценку.

Отмечу, что реализация многих мероприятий невозможна без финансирования. В этой связи размер и источники финансирования мероприятий Комплексного плана определяются муниципальными образованиями за счет средств бюджетов всех уровней (федерального, регионального, местного), а также внебюджетных источников. Суммы, отраженные за счет бюджетных средств, должны быть заложены в соответствующие бюджеты. В случае необходимости выделения дополнительного финансирования этот вопрос выносится на заседание Стратегического комитета после согласования с Министерством финансов Республики Башкортостан.

Что касается корректировки планов. Ее целесообразно производить в случае ухудшении динамики развития показателей, социально-экономическое развития темпами ниже среднереспубликанских, снижении прогнозных ожиданий и риске недостижения запланированного уровня развития территории.

Соответствующие изменения в муниципальные Комплексные планы рекомендуется утверждать распоряжениями (постановлениями) Администраций муниципальных образований Республики Башкортостан.

В завершении еще раз повторяюсь – если при разработке или актуализации документа вы видите, что эффект мероприятия равен нулю, оно не дает существенного вклада в достижение показателя, то включение такого мероприятия нецелесообразно! Каждое мероприятие должно быть обосновано и приносить реальный эффект.

Доклад окончен! Спасибо за внимание!