

Об итогах реализации Стандарта развития конкуренции в Республике Башкортостан за 2016 год

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые члены Общественного совета и приглашенные!

Меры по реализации Стандарта развития конкуренции направлены на расширение негосударственного сектора в ключевых отраслях экономики и улучшение качества жизни граждан. Отмечу, что по итогам этой работы оценивают деятельность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Мероприятия здесь реализуются по 2 направлениям:

исполнение **республиканской «дорожной карты»** по развитию конкурентной среды;

выполнение **требований федерального Стандарта.**

Подведу итоги работы по каждому направлению.

1. Что касается исполнения республиканской «дорожной карты» по развитию конкуренции. Эта работа оценивается на основе 62 целевых показателей. По каждому мероприятию определены ответственные исполнители из числа республиканских органов власти. В целях активизации их работы в прошлом году в Положения министерств, госкомитетов и ведомств включены функции по развитию конкуренции в курируемых сферах.

По итогам 2016 года по оценке Минэкономразвития республики «дорожная карта» исполнена на 94%. Озвучу ситуацию по ключевым показателям социально-значимых и приоритетных рынков.

(СЛАЙД) Положительная динамика отмечается в **жилищном строительстве** в части снижения административных барьеров для ведения бизнеса. Так, предельное количество процедур для получения разрешения на строительство сократилось с 15 до 13. Сроки их прохождения – со 130 до 90 дней). План выполнен.

По показателям **рынка социальных услуг**. Доля негосударственных организаций здесь составляет практически 77%. Это выше как планового уровня, так и значения прошлого года. Расширен спектр услуг для нуждающихся людей. Теперь им оказывается содействие в посещении культурных мероприятий, трудоустройстве, пользовании средствами реабилитации. Также появилась услуга, как присмотр за детьми, в том числе за детьми-инвалидами. В целом за 2016 год обслужено около 36 тыс. граждан, нуждающихся в социальной помощи. Это превышает уровень предыдущего года на 3%.

По **рынку дошкольного образования** идем планоно. Наблюдается увеличение удельного веса численности детей, обучающихся в частных дошкольных образовательных организациях. Это связано с появлением новых частных детских садов. Теперь в республике функционируют 19 таких организаций. Это позволило сократить очередь в дошкольные учреждения для детей с 3 до 7 лет на 1000 мест.

(СЛАЙД) Что касается **рынка дополнительного образования**. Не столь быстрыми темпами, но все же растет численность детей, получающих соответствующие услуги в частных организациях. Сегодня 680 детей посещают дополнительные занятия, проводимые

на базе негосударственных организаций. Это практически на 8% выше показателя 2015 года. Планы были более скромными.

В сфере медицинских услуг увеличилась доля затрат медицинской помощи по обязательному медстрахованию, оказанную частными компаниями.

Что касается **розничной торговли**. Мероприятия здесь направлены на поддержку малого бизнеса. Как итог, запланированного уровня достиг оборот магазинов «шаговой доступности» (магазинов у дома) в общей структуре оборота розничной торговли.

В части развития **рынка услуг связи**. Превысило плановое значение доля домохозяйств республики, получающих услуги высокоскоростного Интернета от не менее чем 2 операторов связи. Эта цифра сегодня достигла 68% при плане в 60%.

(СЛАЙД) Озвучу направления, где отмечается не достижение установленных целевых ориентиров.

Так, **в розничной торговле фармацевтической продукцией** доля негосударственных аптечных организаций составила 75,3%, что ниже планового значения на 3,2% и уровня 2015 года.

В сфере услуг перевозок пассажиров наземным транспортом доля межмуниципальных маршрутов, предоставляемых частными перевозчиками, по итогам года сформировалась на уровне 35% при плане 75%. Не достигли и планового значения по доле межмуниципальных рейсов. Этот показатель составил 40% вместо запланированных 50%. Обусловлено это тем, что 75% всех межмуниципальных рейсов по имеющимся маршрутам осуществляется силами ГУП «Башавтотранс». Опыт соседних

регионов демонстрирует практически 100%-ное достижение по данным целевым индикаторам – Удмуртская республика, Самарская и Пензенская области, Чувашия, Мордовия, Татария.

Не произошло увеличения показателя **«средний рост доли оборота розничной торговли на рынках и ярмарках»** на запланированный 0,1%. По мнению Госкомторговли республики, не достижение указанного показателя явилось следствием экономии населения на покупках и ростом сбережений, при одновременном сокращении реальных денежных доходов граждан.

Уважаемые участники заседания!

II. Перейду ко второму направлению работы – исполнению требований федерального Стандарта конкуренции. Отмечу, что он включает в себя 7 составляющих. *(СЛАЙД)* Они представлены на слайде.

Работа по внедрению данных требований в республике началась во второй половине 2015 года. К концу 2016 году реализованы все элементы региональной системы по развитию конкуренции, установленные Стандартом. Остановлюсь на результатах проделанной работы в прошлом году.

Одним из важнейших требований Стандарта является **выявление мнения жителей республики о состоянии конкурентной среды.** Озвучу итоги анкетирования, проведенного Минэкономразвития РБ в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

Данный опрос организован по двум группам респондентов – потребителям и представителям бизнес-сообщества.

(СЛАЙД) Начну с мнения потребителей. Результаты опроса в части выбора предложений на рынках товаров, работ и услуг вы видите на слайде. В целом население республики считает достаточным число организаций в исследуемых сферах жизнедеятельности. Наибольшая потребность отмечается в сфере психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. Жители сельской местности дополнительно испытывают дефицит в медицинских услугах, в том числе аптечных организациях, детском отдыхе и услугах интернета.

(СЛАЙД) Если говорить о качестве и цене продукции, то этими параметрами не довольны примерно половина опрошенных граждан. Наиболее остро данная проблема наблюдается в сфере услуг для детей инвалидов. По мнению потребителей, качество также страдает на рынках пассажирских перевозок и ЖКХ. Высокая цена отмечена в сфере дополнительного образования, жилищного строительства и медицинских услуг.

(СЛАЙД) На следующем слайде представлены результаты опроса бизнес-сообщества. Предпринимателей опрашивали на предмет наличия административных барьеров при ведении бизнеса и оценки действий органов власти. Так, среди ограничений респондентами выделяются трудности в решении земельных вопросов, сложности участия в закупочных процедурах, затянутость получения разрешительной документации.

Что касается оценки бизнесом деятельности органов власти. Четверть опрошенных работу госструктур и муниципалитетов признала положительной. При этом порядка 16% участников

анкетирования отметили отсутствие содействия со стороны органов власти. Отрицательное отношение в большинстве случаев выявлено у предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в городах.

(СЛАЙД) Отдельно остановлюсь на мнении населения и бизнеса о качестве услуг субъектов естественных монополий. В обоих случаях деятельность данных структур оценивается выше среднего. При этом горожан не устраивает качество и цена услуг теплоснабжения, а жителей сельской местности – водоснабжения. Пятая часть опрошенных предпринимателей не довольны стоимостью подключения к электро-, газо- и теплосетям, а также сроками проведения данных работ.

Уважаемые коллеги!

(СЛАЙД) По предложениям отраслевых органов исполнительной власти актуализированы мероприятия республиканской **«дорожной карты»** по развитию конкуренции и действующий **перечень социально-значимых и приоритетных рынков**. Перечень дополнен рынками придорожного сервиса и производства овощей открытого грунта. Кроме того, в социально значимый рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства добавлено направление по обращению с твердыми коммунальными отходами. Их целевые показатели и ориентиры установлены на трехлетний период и представлены на слайде. Первые итоги сможем подвести в конце 2017 года.

(СЛАЙД) Еще одной составляющей Стандарта является внедрение механизма **общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий**. В этих целях в 2016 году при

Главе Республики Башкортостан начал функционировать **Межотраслевой совет потребителей**. В течение года на его заседаниях рассмотрены более 50 инвестиционных программ субъектов естественных монополий. Так, в области электроэнергетики стоимость проектов была снижена на 4% или на 138 млн. рублей.

Для повышения прозрачности и открытости услуг естественных монополий, как того требует Стандарт, Минэкономразвития РБ совместно с Минземимуществом РБ создана **интерактивная карта** о местах технологического присоединения к электро- и газораспределительным сетям. Ресурс размещен на инвестиционном портале Республики Башкортостан. Данная карта должна помочь предпринимателям и потенциальным инвесторам спланировать новые производства или объекты с учетом доступности сетевой инфраструктуры.

(СЛАЙД) В отчетном году согласно федеральным требованиям к работе по внедрению Стандарта подключены **муниципальные образования республики**. В рамках заключенных соглашений Минэкономразвития оказана информационно-методическая поддержка органам местного самоуправления в вопросах определения перечня рынков и разработки «дорожных карт» на муниципальном уровне.

По итогам работы муниципалитетов за 2016 год Минэкономразвития РБ сформирован **ежегодный рейтинг муниципальных образований республики по содействию развитию конкуренции**. Методика его проведения утверждена

постановлением Правительства республики. Оценка проводилась в части:

наличия в муниципалитетах коллегиального органа по развитию конкуренции;

определения перечня социально значимых и приоритетных рынков;

разработки «дорожных карт»;

проведения мониторинга хозяйствующих субъектов;

повышения информационной открытости в этом вопросе.

(СЛАЙД) Итоги следующие. В число лидеров входят Дюртюлинский, Белорецкий, Абзелиловский, Туймазинский районы, города Уфа и Сибай.

Во многих муниципалитетах работа ведется формально. Не определены перечни социально значимых и приоритетных рынков, не разработаны или требуют серьезной корректировки местные «дорожные карты» по развитию конкуренции и др.

Ряд муниципалитетов не приступил к реализации составляющих Стандарта.

Что касается выбора рынков на местном уровне. Более половины территорий к **социально значимым** отнесли рынки услуг перевозок пассажиров наземным видом транспорта, розничной торговли, жилищного строительства.

При определении **приоритетных рынков** ряд муниципальных образований опирались на республиканский перечень. Многие муниципалитеты не стали ограничиваться имеющимися рынками регионального уровня и ориентировались на собственную практику. Так, в качестве приоритетных направлений в Уфе, Белорецком,

Гафурийском и Мишкинском районах выбраны рынки туристических услуг, в Давлекановском районе – развитие инвестиционных площадок, в Краснокамском районе – животноводческой продукции, в Уфе, Куюргазинском и Татышлинском районах – сфера бытовых услуг, в Учалинском и Уфимском районах определены приоритетными обрабатывающая и производственная области, в Мишкинском районе – направления лесного хозяйства и строительных услуг. В 22 муниципальных районах приоритетным является рынок сельскохозяйственной продукции.

По итогам рейтинга уже в этом году Минэкономразвития РБ проведено обучение для органов местного самоуправления. Каждому муниципалитету даны рекомендации по корректировке и актуализации «дорожных карт».

Основные итоги работы республики по всем направлениям развития конкуренции отражены в ежегодном докладе за 2016 год. В установленные сроки данный документ направлен в федеральные структуры для последующей оценки.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые члены Общественного совета!

(СЛАЙД) В заключении озвучу основные задачи на 2017 год, предусмотренные Стандартом.

1. Продолжим работу по расширению перечня приоритетных рынков. Планируется проработать вопрос включения в соответствующий перечень направления по производству высокотехнологичной продукции с возможностью импортозамещения.

2. Актуализируем республиканскую «дорожную карту» мероприятиями, связанными с поддержкой научных исследований с последующим их введением в промышленное производство.

3. Продолжим тесную работу с муниципалитетами по внедрению стандарта развития конкуренции. Здесь цель на 2017 год – не менее половины муниципалитетов республики в рамках рейтинга должны получить максимальную оценку по содействию развитию конкуренции.

Все озвученные мероприятия отражены в проекте протокола сегодняшнего заседания. Прошу их поддержать.

Доклад окончен. Благодарю за внимание!